



ОБЩИНА ГУЛЯНЦИ, ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ул. "Васил Левски" 32; тел. 06561 /21-71, факс 06561/ 25-68

ЗА П О В Е Д
№ РД – 09-..592
гр. Гулянци, 22.10.2019г.

На основание чл. 44 ал. 2 от ЗМСМА и чл. 23 ал. 1 т. 2 и ал. 3 и чл. 24 ал. 1 т. 5 от Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти и Утвърден протокол №1 от 22.10.2019г. на комисия назначена със Заповед №РД-09-586/22.10.2019г. на Кмета на Община Гулянци, за провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект №2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. м. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г.

ПРЕКРАТЯВАМ:

I. ПРЕКРАТЯВАМ провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект №2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. м. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г

Мотиви: Настоящата процедура на провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект №2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. м. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г, се прекратява на основание чл. 24 ал. 1 т. 5 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти (*Наредбата*), а именно: **установени са нарушения при откриването конкурса, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявен, както следва:**

При издаване на Заповед № РД-09-557/22.10.2019г. на Кмета на Община Гулянци, с която е открит търга и е одобрена документацията за участие, не са съобразени промените в Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, приети за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, които са **обнародвани в ДВ, бр. 26 в сила от 29.03.2019 г., което води до противоречие на условията на обявената процедура с действащото законодателство и до нейната незаконосъобразност.** Някои от посъществените промени в Наредбата, обнародвани в ДВ, бр. 26 в сила от 29.03.2019 г., които не са съобразени при издаване на Заповед № РД-09-557/09.10.2019г на Кмета на Общи Гулянци са:

На първо място: Съгласно чл. 14 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти - При провеждане на конкурса органът, открил процедурата, е длъжен да

публикува заповедта за откриване на конкурса най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на документите за участие на интернет страницата си, както и да я постави на видно място в сградата.

Заповед № РД-09-557/09.10.2019г на Кмета на Общи Гулянци е издадена на 09.10.2019г. и публикуване на интернет страницата на Общината на 09.10.2019г., при което следва Заповед за комисия да бъде издадена след 24.10.2019г., а не на 22.10.2019г. Не е спазен срока за публикуване на заповедта. Съгласно чл. 44 от Наредбата, съгласно който при провеждане на открит конкурс органът, открил процедурата, е длъжен да публикува заповедта за откриване на открития контурс най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на документите за участие на интернет страницата си- *в настоящата процедура този срок е 13 дни.*

На второ място: Съгласно чл. 21 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти - Възложителят назначава комисия за провеждане на конкурса, като определя нейния състав и резервни членове. Комисията се състои от нечетен брой членове - най-малко трима, от които един, притежаващ необходимата професионална квалификация - висше лесовъдско образование, а при липса на такъв специалист - със средно лесовъдско образование, един правоспособен юрист и един икономист. Комисията се назначава със заповед от възложителя след изтичането на срока за подаване на офертите, в която се определя размерът на възнаграждението за участие в комисията за лицата, които не са в трудови/служебни правоотношения с възложителя. Възложителят определя срок за приключване работата на комисията, който трябва да е съобразен със спецификата на дейностите. Този срок не може да е по-дълъг от три работни дни.

Издадената Заповед за комисия № РД – 09-586/22.10.2019г. е на основание чл. 35 и чл. 5 ал. 1 от Наредба за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси за разпореждане с общинско имущество гр. Гулянци, по друга Наредба на Общината и друг установен ред, която не съответства с посочения по горе чл. 21 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост. В нея лисва определяне на размерът на възнаграждението за участие в комисията за лицата, които не са в трудови/служебни правоотношения с възложителя, както и срок за приключване работата на комисията, който трябва да е съобразен със спецификата на дейностите.

На трето място: Съгласно чл. 9в, ал. 2 от Наредбата, съгласно който кандидатите за участие в процедурата могат да изтеглят документацията от интернет страницата на продавача без заплащане или да я закупят от съответния продавач, провеждащ процедурата- *в настоящата процедура документацията задължително се закупува*

На четвърто място: Съгласно чл. 18 от Наредбата, съгласно който се въвеждат промени в Офертата при открития конкурс задължително съдържа:

В т 1. заявление за участие по образец, в което се посочват обектът, за който се участва, името на участника, ЕИК или ЕГН, номерът на удостоверение за регистрация на участника в публичния регистър по чл. 241 или 235 от ЗГ за съответната дейност, с изключение на случаите по чл. 11, ал. 2, и срокът на валидност на офертата. С подаването на заявлението участникът се съгласява с условията за провеждане на конкурса – Към документацията има приложено заявление образец, но не отговоря на изискванията на Наредбата.

В т 3. Декларация, че участникът: а) не е осъден с влязла в сила присъда, освен ако е реабилитиран, за престъпление по чл. 194 - 217, 219 - 260, 301 - 307, 321 и 321а от Наказателния кодекс;

б) не е обявен в несъстоятелност и не е в производство по несъстоятелност;

в) не е в производство по ликвидация;

г) не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 15 от допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) с директора на ДП и на съответното ТП, съответно с директора на УОГС или с ръководителя на съответната общинска горска структура по чл. 181, ал. 1 ЗГ;

д) не е сключил договор с лице по чл. 68 от ЗПКОНПИ;

е) не е лишен от право да упражнява търговска дейност;

ж) няма парични задължения към държавата и към съответното ДП, установени с влязъл в сила акт на компетентен държавен орган, а когато възложител в процедурата е община, че участникът няма парични задължения и към съответната община, с влязъл в сила акт на компетентен орган;

з) е внесъл гаранция за участие в конкурса;

и) заедно с посочените от него подизпълнители отговаря на техническите и квалификационните изисквания за извършване на дейността, когато такива са определени в условията за провеждане на процедурата; - В документацията е приложена декларация, но в нея липсват измененията посочени по горе в Наредбата.

На пето място: Съгласно чл. 15. ал.4 от Наредбата - Заповедта за откриване на конкурса съдържа:

В т. 7 от Наредбата - вид и размер на гаранцията за изпълнение на договора - В заповед Заповед № РД-09-557/09.10.2019г. Кмета на Община Гулянци т.2 - е записано Гаранция за изпълнение – 5 / пет / процента, без да е посочен размер както е изискано на Наредбата.

В т.10 от Наредбата - възможност участниците да подават оферти само за един, за всички или за повече от един обект от предмета на открития конкурс – липсва посочване.

В т. 14 от Наредбата - информация дали възложителят допуска наемане на подизпълнители от спечелилия процедура участни – не е отбелязано.

Несъобразяването на настоящата процедура с горепосочените промени в Наредбата води до наличие на нарушения при откриването на конкурса, които видно от характера им не могат да бъдат отстранени, без това да доведе до пормяна на условията, при които е обявен конкурса.

II. На участниците в търга, открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г. Кмета на Община Гулянци, да бъдат възстановени всички направени от тях разходи за закупуване на документация за участие, както и да им бъдат освободени внесените гаранции за участие в срок 3 работни дни след влизането в сила на заповедта за прекратяване съгласно чл. 31, ал. 2 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти.

Настоящата заповед да бъде обявена на интернет страницата на Община Гулянци и да бъде съобщена на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването ѝ по реда на чл. 61 от АПК.

РАЗПОРЕЖДАМ: на основание чл. 23, ал. 3 от НАРЕДБА за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК, да се допусне предварително изпълнение на настоящия административен акт. Мотиви: На основание чл. 60, ал. 1, предложение второ, трето и четвърто от Административнопроцесуалния кодекс и като взех предвид, че сключване на договора за обекта на проведения конкурс за определяне на купувач, е от особен обществен интерес, че може да бъде сериозно затруднено изпълнението на акта и от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда за продавача, а именно настъпването на зимния сезон, тежките метеорологични условия, които предпоставят трудното добиване и несвоевременното доставяне на дърва за огрев на кметства, училища, детски градини и в населените места от Община Гулянци.

Разпореждането за допускане на предварително изпълнение на заповедта може да се обжалва пред Административен съд – гр. Плевен в тридневен срок от съобщаването му, отделно от обжалването на самата заповед.

Настоящата заповед подлежи на обжалване от заинтересованите участници в търга пред Административен съд – гр. Плевен, в 14-дневен срок от съобщаването ѝ.

Контрол по изпълнението на заповедта възлагам на **Владимир Дюлгерев** - Зам.кмет на Община Гулянци.

Левтерина Георгиева
ВрИд КМЕТ НА ОБЩИНА ГУЛЯНЦИ



УТВЪРЖДАВАМ:

22.10.2019г.

ВРИД ЛЕВТЕРИНА ГЕОРГИЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ГУЛЯНЦИ



ПРОТОКОЛ №1

Днес 22.10.2019 г. в сградата на община Гулянци от 10,00 часа ет.3, Заседателна Зала комисия в състав:

Председател: Велислава Величкова – адвокат при ПлаК

Членове:

1. Инж. Любен Балуров – лесоинженер при Община Гулянци
2. Димитрина Танчева – Финансов контролор при Община Гулянци

назначена със Заповед № РД – 09- 586/22.10.2019г. на Кмета на Община Гулянци със задача за провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект№2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. М. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г.

се събра и след като председателят констатира, че всички членове на комисията присъстват пристъпи към изпълнение на задачата.

Комисията констатира, че в настоящата процедура за провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект№2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. М. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г., има **нарушения при откриването и провеждането му, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявен, както следва:**

Настоящата процедура на провеждане на открит конкурс за товарене, транспортиране и разтоварване на 130 пл куб мм дървесина за горене от временни горски складове от обект№2 включващ ИМОТ № 22335.107.2/Ч/ ОТДЕЛ 47и/ч/ -9 куб. М. Лежаща маска, землището с. Долни вит, гледичия имот №06402.281.830, отдел 10ч, намиращ се в земл. С. Брест в размер на 60 куб. м. Акация и гледичия, № 22335.19.16, отдел 45а1 земл с. Долни вит, размер 43 куб м гледичи; имот № 22335.107.2/ч/ , отдел 47л в размер на 18 куб. Мл. – гледичия, до обекти на общината, средно прогнозно разстояние 20 км товарно направление открит със Заповед № РД-09-557/09.10.2019г, се прекратява на основание чл. 24 ал.1 т. 5 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти (*Наредбата*), а именно: **установени са нарушения при откриването конкурса, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявен, както следва:**

При издаване на Заповед № РД-09-557/22.10.2019г. на Кмета на Община Гулянци, с която е открит търга и е одобрена документацията за участие, не са съобразени промените в Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, приети за

изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, които са **обнародвани в ДВ, бр. 26 в сила от 29.03.2019 г., което води до противоречие на условията на обявената процедура с действащото законодателство и до нейната незаконосъобразност.** Някои от по-съществените промени в Наредбата, обнародвани в ДВ, бр. 26 в сила от 29.03.2019 г., които не са съобразени при издаване на Заповед № РД-09-557/09.10.2019г на Кмета на Общи Гулянци са:

На първо място: Съгласно чл. 14 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти - При провеждане на конкурса органът, открил процедурата, е длъжен да публикува заповедта за откриване на конкурса най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на документите за участие на интернет страницата си, както и да я постави на видно място в сградата.

Заповед № РД-09-557/09.10.2019г на Кмета на Общи Гулянци е издадена на 09.10.2019г. и публикуване на интернет страницата на Общината на 09.10.2019г., при което следва Заповед за комисия да бъде издадена след 24.10.2019г. , а не на 22.10.2019г. Не е спазен срока за публикуване на заповедта. Съгласно чл. 44 от Наредбата, съгласно който при провеждане на открит конкурс органът, открил процедурата, е длъжен да публикува заповедта за откриване на открития контурс най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на документите за участие на интернет страницата си- *в настоящата процедура този срок е 13 дни.*

На второ място: Съгласно чл. 21 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти - Възложителят назначава комисия за провеждане на конкурса, като определя нейния състав и резервни членове. Комисията се състои от нечетен брой членове - най-малко трима, от които един, притежаващ необходимата професионална квалификация - висше лесовъдско образование, а при липса на такъв специалист - със средно лесовъдско образование, един правоспособен юрист и един икономист. Комисията се назначава със заповед от възложителя след изтичането на срока за подаване на офертите, в която се определя размерът на възнаграждението за участие в комисията за лицата, които не са в трудови/служебни правоотношения с възложителя. Възложителят определя срок за приключване работата на комисията, който трябва да е съобразен със спецификата на дейностите. Този срок не може да е по-дълъг от три работни дни.

Издадената Заповед за комисия № РД – 09-586/22.10.2019г. е на основание чл. 35 и чл. 5 ал. 1 от Наредба за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси за разпореждане с общинско имущество гр. Гулянци, по друга Наредба на Общината и друг установен ред, която не съответства с посочения по горе чл. 21 от Наредба за условията и реда за възлагане на дейности в горски територии–държавна и общинска собственост. В нея лисва определяне на размерът на възнаграждението за участие в комисията за лицата, които не са в трудови/служебни правоотношения с възложителя, както и срок за приключване работата на комисията, който трябва да е съобразен със спецификата на дейностите.

На трето място: Съгласно чл. 9в, ал. 2 от Наредбата, съгласно който кандидатите за участие в процедурата могат да изтеглят документацията от интернет страницата на продавача без заплащане или да я закупят от съответния продавач, провеждащ процедурата- *в настоящата процедура документацията задължително се закупува*

На четвърто място: Съгласно чл. 18 от Наредбата, съгласно който се въвеждат промени в Офертата при открития конкурс задължително съдържа:

В т. 1. заявление за участие по образец, в което се посочват обектът, за който се участва, името на участника, ЕИК или ЕГН, номерът на удостоверение за регистрация на участника в публичния регистър по чл. 241 или 235 от ЗГ за съответната дейност, с изключение на случаите по чл. 11, ал. 2, и срокът на валидност на офертата. С подаването на заявлението участникът се съгласява с условията за провеждане на конкурса – Към документацията има приложено заявление образец, но не отговоря на изискванията на Наредбата.

В т 3. Декларация, че участникът: а) не е осъден с влязла в сила присъда, освен ако е реабилитиран, за престъпление по чл. 194 - 217, 219 - 260, 301 - 307, 321 и 321а от Наказателния кодекс;

б) не е обявен в несъстоятелност и не е в производство по несъстоятелност;

в) не е в производство по ликвидация;

г) не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 15 от допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) с директора на ДП и на съответното ТП, съответно с директора на УОГС или с ръководителя на съответната общинска горска структура по чл. 181, ал. 1 ЗГ;

д) не е сключил договор с лице по чл. 68 от ЗПКОНПИ;

е) не е лишен от право да упражнява търговска дейност;

ж) няма парични задължения към държавата и към съответното ДП, установени с влязъл в сила акт на компетентен държавен орган, а когато възложител в процедурата е община, че участникът няма парични задължения и към съответната община, с влязъл в сила акт на компетентен орган;

з) е внесъл гаранция за участие в конкурса;

и) заедно с посочените от него подизпълнители отговаря на техническите и квалификационните изисквания за извършване на дейността, когато такива са определени в условията за провеждане на процедурата; - В документацията е приложена декларация, но в нея липсват изменените посочени по горе в Наредбата.

На пето място: Съгласно чл. 15, ал.4 от Наредбата - Заповедта за откриване на конкурса съдържа:

В т. 7 от Наредбата - вид и размер на гаранцията за изпълнение на договора - В заповед Заповед № РД-09-557/09.10.2019г. Кмета на Община Гулянци т.2 - е записано Гаранция за изпълнение - 5 / пет / процента, без да е посочен размер както е изискано на Наредбата.

В т.10 от Наредбата - възможност участниците да подават оферти само за един, за всички или за повече от един обект от предмета на открития конкурс - липсва посочване.

В т. 14 от Наредбата - информация дали възложителят допуска наемане на подизпълнители от спечелилия процедурата участни - не е отбелязано.

Несъобразяването на настоящата процедура с горепосочените промени в Наредбата води до наличие на нарушения при откриването на конкурса, които видно от характера им не могат да бъдат отстранени, без това да доведе до пормяна на условията, при които е обявен конкурс.

Комисията приключи своята работа на 22.10.2019г. 10.15 часа.

Настоящият протокол се състави в един еднообразен екземпляр и се представи на Кмета на Община Гулянци за утвърждаване на 22.10.2019г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....

ЧЛЕНОВЕ:1.....

2.....