



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПНЕО...³⁴.../2021 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Плевен.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на отпадъците на Община Гулянци за периода 2021 – 2028 г."

Възложител: Община Гулянци, ул. "Васил Левски" № 32, гр. Гулянци 5960.

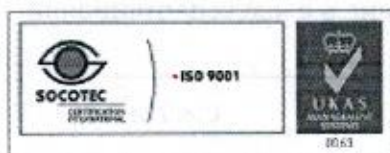
Кратка характеристика на програмата:

Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Гулянци е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Гулянци.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Гулянци за периода 2021-2028 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на Програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Гулянци за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Гулянци 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.

Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Гулянци, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения



и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Настоящата Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Гулянци и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

Програмата е насочена към намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез:

1. предотвратяване образуването им;
2. насърчаване на повторната употреба на отпадъците;
3. рециклираните на отпадъците;
4. друго оползотворяване на отпадъци (напр., за получаване на енергия);
5. обезвреждане на отпадъци.

Програмата и подпрограмите към нея предвиждат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки за постигане на целите. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура.

Предвижда се целите на програмата да бъдат постигнати чрез конкретни мерки/дейности, които са представени в План за действие към настоящата програма.

Планът за действие по *Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци*, в т. ч. *предотвратяване на образуването (ПО) на хранителни отпадъци* включва безвъзмездно предоставяне на домакинствата на компостери за зелени (градински) и хранителни отпадъци; провеждане на периодични информационни кампании; намаляване на отпадъците от хартия и други офис консумативи, чрез изпълнение на мерки за „електронно управление“ в администрацията; провеждане на „зелени обществени поръчки“; изготвяне на план за предотвратяване на образуването на хранителните отпадъци в общинските социални, здравни, образователни и други звена и предприятия, общинските пазари и други места, където се образуват хранителни отпадъци; предоставяне на данъчни стимули на домакинствата, които участват в системата за домашно компостиране и др.;

Планът за действие по *Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци* включва създаване на центрове за подготовка за повторна употреба и поправка и/или друг начин за предотвратяване на образуването на отпадъци; изграждане на инсталации за рециклиране на разделно събрани отпадъци (различни от биоотпадъци, опасни и производствени); проектиране и изграждане на инсталации за третиране на биоразградими отпадъци; изграждане на допълнителни модули за стабилизиране на биоразградимата фракция към инсталациите за сепариране и допълнителни клетки и довеждаща инфраструктура; провеждане на информационни кампании за разделно събиране, подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци; провеждане на годишни кампании за разделно събиране на отпадъци от стара хартия и др.

Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради предвижда организиране на разделното събиране (изграждане на площадки за целта), рециклирането и оползотворяването на строителни отпадъци на територията на общината.

Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО) предвижда провеждане на кампании сред населението за предаване на масово разпространени отпадъци; организиране на системи за разделно събиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци (хартия и картон, стъкло, пластмаси, дърво и метали, вкл. отпадъци от опаковки) и др.;

Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци предвижда своевременно почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване; сметосъбиране, сметоизвозване на битови отпадъци до регионално депо; закупуване на съдове за битови отпадъци и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци; изпълнение на етап „биологична рекултивация“ от проекта за рекултивация и закриване на старото общинско депо за отпадъци в землището на гр. Гулянци; мониторинг и следексплоатационни

грижи на общинското депо на община Гулянци; периодично почистване на локално образувани натрупвания на отпадъци на нерегламентирани места.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № ОЗ-01-58/12.11.2021 г.) за “Програма за управление на отпадъците на община Гулянци за периода 2021 – 2028г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

В териториалния обхват на община Гулянци попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Защитена местност (ЗМ) „Генджов орман“**, обявена със Заповед № РД-2808 от 10.10.1962 г. на ГУГ (ДВ, бр. 56/1963 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-708 от 10.06.2003 г. (ДВ, бр. 60/2003 г.) на МОСВ; актуализация на площта със Заповед № РД-284 от 09.04.2014 г. (ДВ, бр. 47/2014 г.);

- **ЗМ „Катината“**, обявена със Заповед № 468/1977 г. на КОПС (ДВ, бр. 6/1978 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-721 от 10.06.2003 г. (ДВ, бр. 60/2003 г.) на МОСВ, актуализация със Заповед № РД-932 от 10.12.2013 г. (ДВ, бр. 6/2014 г.);

- **ЗМ „Червеният бряг“**, обявена със Заповед № РД-1187 от 19.04.1976 г. на МГОПС (ДВ, бр. 44/1976 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-703 от 09.06.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 60/2003 г.); актуализация със Заповед № РД-35 от 19.01.2015 г. (ДВ, бр. 14/2015 г.).

Програмата попада в границите на следните защитени зони (ЗЗ) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG 0000181 „Река Вит“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-324/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 52/22.06.2021 г.);

- BG 0000335 „Карабоаз“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-289/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 46/01.06.2021 г.);

- BG 0000613 „Река Искър“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изм. с Решение № 615/2020 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 79/08.09.2020 г.);

- BG 0000247 „Никополско плато“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-323/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 52/ 22.06.2021 г.) - минимални участъци в землището на с. Сомовит).

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима на дейности, определен със заповедите за обявяване на защитени зони BG 0000181 „Река Вит“, BG 0000335 „Карабоаз“, BG 0000247 „Никополско плато“;

- програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията ѝ не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със Закона за защитените територии (ЗЗТ) и заповедите за обявяването им.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0000181 „Река Вит“, BG 0000335 „Карабоаз“, BG 0000613 „Река Искър“, BG 0000247 „Никополско плато“ и може да бъде съгласувана,

МОТИВИ:

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Поставените в програмата цели, насочени към предотвратяване образуването на отпадъци, намаляване на количествата депонирани битови отпадъци и управление на рециклираните и оползотворените отпадъци, предполага косвено благоприятно въздействие върху качеството на атмосферния въздух, чрез намаляване на риска от разпространение на интензивни миризми от биоразградими битови отпадъци и на емисии на вредни вещества от нерегламентирано изгаряне на рециклируеми отпадъци.
5. В плана за действие към програмата са предвидени мерки, съответстващи на поставените цели.
6. Дейностите по управление на отпадъците, предвидени в програмата, не се очаква да окажат отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух в общината.
7. С реализирането на Програмата:
 - ♦ не се очаква влошаване състоянието на повърхностните и подземни водни тела на територията на община Гулянци.
 - ♦ очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.
8. Програмата е дългосрочен документ, отразяващ приоритетните мерки и дейности, свързани с управлението на отпадъците на община Гулянци за периода от 2021 до 2028 г. и представя общи насоки за действие. Програмата не конкретизира местоположението на бъдещите елементи.
9. Имайки предвид характеристиката на програмата, не се очаква значително увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в 33 BG 0000181 „Река Вит“, BG 0000335 „Карабоаз“, BG 0000613 „Река Искър“, BG 0000247 „Никополско плато“ и съществена промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове – предмет на опазване в посочените по-горе защитени зони
10. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Гулянци ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.
11. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
12. В териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
13. За горепосочената програма в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ - гр. Плевен. Представено е становище от РЗИ – гр. Плевен (изх. № ОЗ-01-58/12.11.2021 г.) съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.
14. Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Гулянци е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Гулянци.
15. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Гулянци 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.
16. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
17. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

18. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следните условия:

1. Всички произтичащи от програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт;
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание § 7 от ПЗР на ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят административнонаказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен



Дата 22.12./2021 г.